


# Lokalna zajednica kao poduzetnik

ZLATKO KORAČEVIĆ

Predsjednik odbora Hrvatskog sabora za  
**REGIONALNI RAZVOJ ŠUMARSTVO  
I VODNO GOSPODARSTVO**



## Značajne društveno-gospodarske razlike na razini jedinica područne (regionalne) samouprave i razini jedinica lokalne samouprave

Pokazatelji	Županije*			Jedinice lokalne samouprave		
	Minimum	Maksimum	Raspon	Minimum	Maksimum	Raspon
Neto dohodak po stanovniku (u kn) u 2007.	15.354	27.069	<b>1,8</b>	4.632	32.833	<b>7,1</b>
Prosječna stopa nezaposlenosti u 2007.	6,2%	23,7%	<b>3,8</b>	1,3%	68,8%	<b>52,9</b>
Vlastiti prihodi poslovanja proračuna po stanovniku (u kn), 2006.**	334,3	929,5	<b>2,8</b>	126	13.264	<b>105,3</b>
Opće promjene stanovništva (1991-2001) 1991.=100	63	109,4	<b>1,7</b>	9,4	177,6	<b>18,9</b>
Udio obrazovanog stanovništva (srednjoškolsko obrazovanje i više)	41,5%	69,3%	<b>1,6</b>	8,1%	77,2%	<b>9,5</b>



# URAVNOTEŽEN REGIONALNI RAZVOJ

- Prisutno je sve veće produbljivanje društveno -gospodarskih nejednakosti na regionalnoj i lokalnoj razini
- Nužna je decentralizacija zemlje, kao jedne od ključnih prepreka bržeg gospodarskog i regionalnog razvoja Hrvatske
- Cjelovitoj i dugoročnoj regionalnoj politici ulaskom u EU otvara se mogućnost korištenja sredstava iz EU fondova u iznosu od cca 900 mil. eura godišnje
- Donošenje Strategije i Zakona o regionalnom razvoju

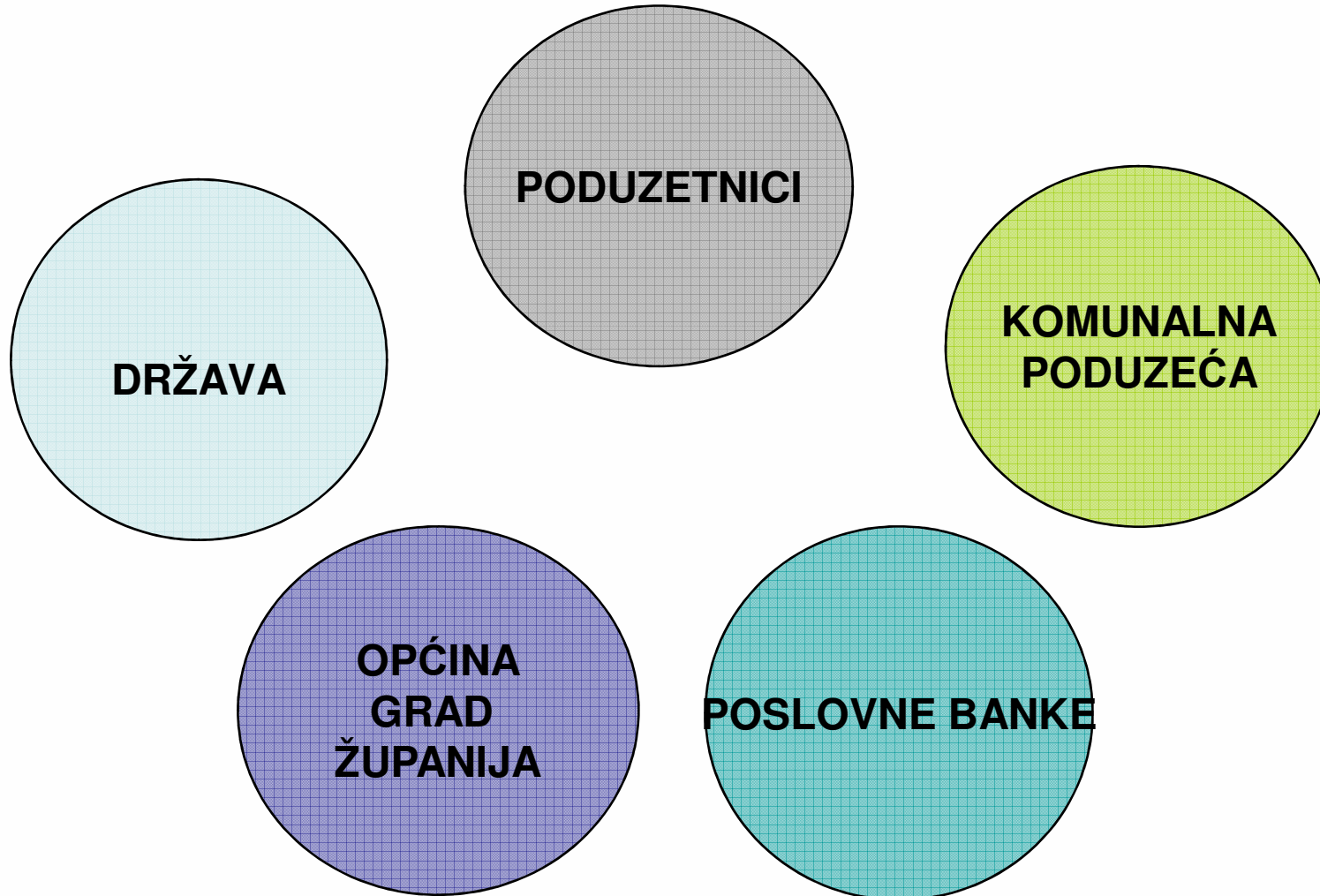


## Zašto Republika Hrvatska treba Strategiju i Zakon o regionalnom razvoju

- Integracija hrvatskog gospodarstva u EU i globalno gospodarstvo
  - ⇒ potrebno da sve regije budu sposobne natjecati se u takvom okruženju
- Pristupanje EU
  - ⇒ radi izgradnje i jačanja institucionalnih i administrativnih kapaciteta za korištenje sredstava EU fondova na regionalnoj i lokalnoj razini
- Osigurati novi institucionalni i programski okvir sa jasnom vertikalnom strukturom koji osigurava bolje usklađivanje regionalnih i lokalnih potreba sa nacionalnim prioritetima u skladu sa najboljom praksom iz Europske Unije
- Decentralizacija, oslobađanje razvojnog potencijala, općina, gradova, županija i regija



# Problem





# RJEŠENJE: Projektni pristup

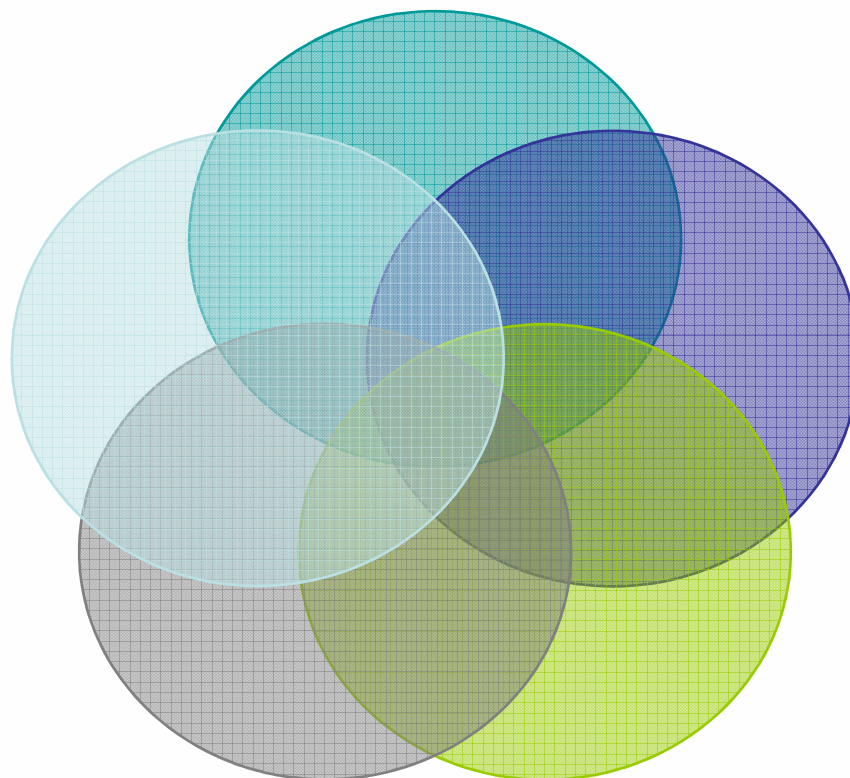
POSLOVNE BANKE

DRŽAVA

OPĆINA / GRAD / ŽUPANIJA

PODUZETNICI

“KOMUNALNA PODUZEĆA”





# PROJEKTNI PRISTUP:

identifikacija problema, rješenje, odgovornost, vrijeme realizacije

## 1. Poduzetnik

- Visoka kamatna stopa
- Nedovoljno osiguranje
- Besmislena kreditna linija

## 2. Općina / grad / županija + komunalna poduzeća

- Kreditna linija prema potrebama poduzetnika – lokalna analiza
- Subvencija kamatne stope
- Jamstvene sheme / garancijski fondovi

## 3. Država – stimulira projekte i ideje općina / gradova / županija te komunalnih poduzeća

## 4. Poslovne banke

- Partner....kako?



# Modeli financiranja projekata JLS-a

## 1. Klasični:

- Proračun
- Zaduživanje kod poslovnih banaka i na financijskom tržištu

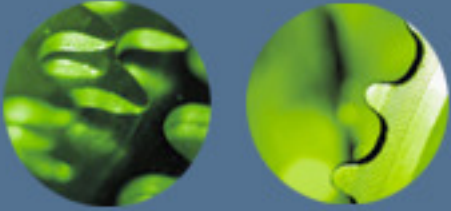
## 2. Projektni:

- Javno – privatno partnerstvo (JPP)
- Cash pool
- Garancijska agencija



## Model JPP

- Javno privatno partnerstvo kombinira društvenu odgovornost javnog sektora, s financijama i poduzetništvom privatnog sektora
- Zainteresirani privatni kapital omogućuje javnom sektoru, da manjim tekućim izdacima i proračunskim ograničenjima na svim razinama vlasti ostvari razvojne projekte od javnog interesa
- Države u tranziciji s ograničenim proračunskim potencijalom, koja prepoznaje potrebu dugoročnog ulaganja u svoju budućnost, a obrazovanje to jest, gotovo nema na raspolaganju drugi instrument osim JPP-a
- Ekonomičnost projekta , ušteda novca, bolje vremensko iskorištenje, kontrola troškova i inovativna rješenja samo su neke od višestrukih koristi koje se ostvaruju suradnjom privatnog i javnog sektora



# Model JPP

- A. Javni partner, (općina, grad, županija, država ili tvrke u njihovom vlasništvu)
- Vlasnik je zemljišta
  - Privatnom partneru daje pravo građenja na rok 20 – 30 god.
  - Plaća privatnom partneru najam na ugovoreni rok,
- B. Privatni partner
- Projektira, ili radi reviziju projekta
  - Gradi i održava objekt na ugovoreni rok
  - U vrijeme najma osigurava javnom partneru raspoloživost prostora za djelatnosti koje se odvijaju u objektu
- C. Nakon ugovorenog roka, građevina se spaja sa zemljištem i automatizmom postaje vlasništvo javnog partnera



## (financijski instrument koji nema negativnih učinaka)

# CASH POOL

- Cash pool (objedinjeno vođenje računa) - financijski instrument, odnosno usluga koja omogućava da se pozitivna i negativna stanja na različitim računima unutar iste banke sagledavaju kao jedan saldo
- Objedinjenim načinom vođenja računa svi subjekti javnog sektora zadržavaju sva prava i autonomnost upravljanja sredstvima, ostvarujući novu dobit bez dodatnog rizika
- Omogućava utjecaj na povećanje pasivne kamatne stope, premijske kamate, smanjenje troškova platnog prometa te drugih provizija i naknada
- Uštede:
  - Smanjivanje provizija i bankarskih naknada 35%
  - Aktivne kamatne stope veće za 100%
  - Ušteda u kamatama za prekoračenje
  - Kamatna stopa unutar poola iznosi 3%, a korištenje bankovnih sredstava iznosi 6,5% (trenutna tržišna i preko 10%)



## Višak sredstava?

### **Zaduživanje za kapitalne objekte:**

- Izgradnja poslovnih zona;
- Izgradnja zgrade kirurgije;
- Izgradnja dječjih vrtića...

### • **Financiranje tekućih obveza korisnika poola:**

- Obrtna sredstva

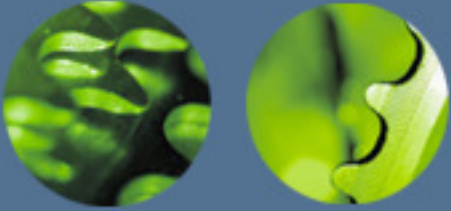
### • **Zajednički projekti banke i jls – a:**

- Kreditna linija za poduzetnike;
- Subvencioniranje kamate
- Studentski krediti



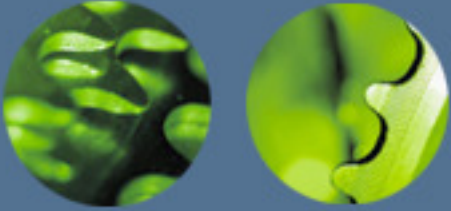
## CASH POOL

- Primjer iz Varaždinske županije:
  - Prosječno dnevno stanje svih objedinjenih proračunskih računa Varaždinske županije, kreće se na razini 30 – 35 mil kuna dnevno
  - Ušteda proračunskog poolinga za općine gradove i Županiju 2.5 mil kuna u 2008. godini
  - Ušteda objedinjenog vođenja za računa u poslovnom sustavu žup. ustanova i poduzeća 1,5 mil kuna u 2008 godini



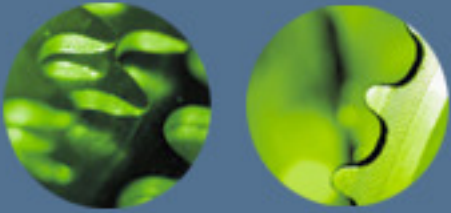
## GARANCIJSKA AGENCIJA

- A. Osiguranje garancije malim i srednjim poduzetnicima koji nemaju dovoljni kreditni potencijal prema poslovnim bankama
- B. Garantira do maksimalno 45% iznosa glavnice kredita i to za:
  - kupnju, izgradnju, uređenje ili proširenje poslovnih/proizvodnih objekata;
  - nabavu opreme ili pojedinih dijelova opreme, strojeva;
  - obrtna sredstva u funkciji investicije ili unapređenja poslovanja (do 20%);
  - ulaganja u poljoprivredi za kupnju poljoprivrednog zemljišta, sadnju dugogodišnjih nasada, osnovna stada ili jata i unapređenje poljoprivredne proizvodnje;
  - ostale aktivnosti u skladu s strategijskim planom razvoja Varaždinske županije.



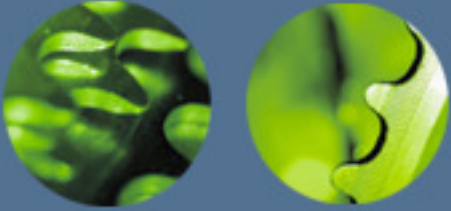
## JAMSTVENA SHEMA

- Broj izdanih garancija – 71 garancija
- Iznos garancija - 8.651.203,64 kuna
- Garancijom omogućeno – 17.012.998,17 kuna
- Garancijski potencijal - 50.000.000,00 kuna
- Korisnici kredita / garancija
  - 40% proizvodnja
  - 32% usluge
  - 28% OPG
  - Vrtići, kupnja stada, izgradnja staja, kupnja opreme, izgradnja brodova, pokretanje proizvodnje....
- Maksimalna kamata - 7.5% fiksna!!!!



## Primjer: obrazovanje Varaždinska županija

- **Problemi: nepovoljna struktura obrazovanja kod radno - aktivnog stanovništva**
  - Više i visoko obrazovanje 8,36%  
(Prosjek RH 11,89%, Grad Zagreb 22,48%)
  - Niski prihodi zaposlenih zbog niske razine obrazovanja
  - Nekonkurentna obrazovna struktura nezaposlenih prijavljenih na Zavodu (47,7% KV/VKV, 20,1% OŠ, 17,8% SŠ)
- **Cilj:**
  - Udvostručiti broj ljudi sa VSS i VŠS
  - Ravnomjeran razvoj županije



# obrazovanje

- **Financiranje učenika i studenata**
  - Povoljni učenički i studentski krediti za sve učenike i studente, u zemlji i svijetu
  - Županija preuzima obvezu garancije za kreditno nesposobne
- **Besplatan prijevoz učenika srednjih škola**
  - Besplatan prijevoz željeznicom i autobusom
  - Financiranje: županija / JLS - 50% / 50%
- **Besplatan prijevoz studenata**
- **Ravnomjeran razvoj školstva**
  - JPP Varaždinska županija – 32 objekta, 42.000m<sup>2</sup> nkp, (10 dvorana, 22 školska objekta)
  - redovno financiranje 8.000m<sup>2</sup> nkp
  - Ukupno više od 50 objekata



- **Hvala na pažnji!**